

Số: **31**/BC-HĐND

Hà Nội, ngày **08** tháng 9 năm 2021

BÁO CÁO THẨM TRA
Kết quả công tác phòng, chống tham nhũng 6 tháng đầu năm 2021

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Thực hiện Luật Tổ chức chính quyền địa phương; Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân; sau khi xem xét báo cáo số 155/BC-UBND ngày 15/6/2021 của Ủy ban nhân dân thành phố Hà Nội; thông qua hoạt động giám sát; Ban Pháp chế HĐND Thành phố đã họp thẩm tra và báo cáo kết quả công tác phòng, chống tham nhũng 6 tháng đầu năm 2021 như sau:

I. KẾT QUẢ TRIỂN KHAI THỰC HIỆN

Ban Pháp chế HĐND Thành phố cơ bản nhất trí với các kết quả đạt được trong công tác phòng, chống tham nhũng (PCTN) 6 tháng đầu năm 2021 theo báo cáo của UBND Thành phố. Để làm rõ hơn kết quả đạt được, Ban nhấn mạnh một số nội dung sau:

1. Kết quả đạt được

Công tác PCTN đã được UBND Thành phố xác định là một trong các nhiệm vụ chính trị trọng tâm để chỉ đạo các cấp, các ngành tăng cường triển khai thực hiện. Đặc biệt, 6 tháng đầu năm 2021 Hà Nội đã chịu sự tác động và ảnh hưởng đại dịch Covid-19 về mọi mặt kinh tế- xã hội và đời sống của người dân trên địa bàn Thành phố. UBND Thành phố đã kịp thời xây dựng kế hoạch, đưa ra nhiều giải pháp thiết thực để kiềm chế và đối phó với dịch bệnh song song với phát triển kinh tế- xã hội của Thủ đô. Để triển khai nhiệm vụ công tác PCTN năm 2021, UBND Thành phố đã sớm ban hành kế hoạch¹, quyết định chỉ đạo các sở, ngành; quận, huyện, thị xã tập trung triển khai và đồng bộ các giải pháp để tổ chức thực hiện; gắn với việc thực hiện Nghị quyết, Chỉ thị của Trung ương và Chính phủ; Chương trình của Thành ủy về nâng cao hiệu quả công tác phòng, chống tham nhũng, thực hành tiết kiệm, chống lãng phí giai đoạn 2021-2025.

UBND Thành phố đã chủ động xây dựng kế hoạch² về công tác PCTN và phổ biến, giáo dục pháp luật, hòa giải ở cơ sở, chuẩn tiếp cận pháp luật trên địa

¹ Kế hoạch số 245/KH-UBND ngày 23/12/2020 về công tác PCTN năm 2021;

² Kế hoạch số 33/KH-UBND ngày 03/02/2021 của UBND Thành phố tổng kết Chiến lược quốc gia về PCTN đến năm 2020 và Kế hoạch thực hiện Công ước liên hợp quốc về PCTN của Thành phố; Kế hoạch số 34/KH-UBND ngày 03/02/2021 về phổ biến, GDPL trên địa bàn TP năm 2021; Kế hoạch số 206/KH-UBND ngày 17/9/2019 về triển khai Đề án tuyên truyền phổ biến giáo dục pháp luật về PCTN giai đoạn 2019-2021 theo Quyết định số 861/QĐ-TTg ngày 11/7/2019 của Thủ tướng Chính phủ; Kế hoạch số 06/KH-HĐPHB GDPL ngày 12/5/2021 về đẩy mạnh tuyên truyền, phổ biến, quán triệt Nghị quyết số 97/2019/QH14 ngày 27/11/2019 của Quốc hội và Nghị định số 32/2021/NĐ-CP ngày 29/3/2021 của Chính phủ trên địa bàn thành phố Hà Nội năm 2021.

bàn Thành phố năm 2021, tổ chức tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật về PCTN; các quyết định³ của Thành phố về thực hành tiết kiệm, chống lãng phí; các văn bản của Chính phủ⁴ và Thành phố được triển khai thực hiện với nhiều hình thức đa dạng, phong phú như: tổ chức hội nghị tuyên truyền, tọa đàm chuyên đề về PCTN (thực hiện tuyên truyền nếu đảm bảo yêu cầu phòng chống dịch bệnh Covid-19); in, phát các tờ gấp giới thiệu về PCTN... Hoạt động tuyên truyền, phổ biến giáo dục pháp luật có trọng tâm, trọng điểm, phù hợp theo từng nhóm đối tượng, địa bàn. Trang thông tin điện tử <http://pbgdpl.hanoi.gov.vn> thường xuyên cập nhật, công khai các văn bản pháp luật mới. Trong kỳ báo cáo, các đơn vị đã tổ chức 99 cuộc tuyên truyền pháp luật về PCTN với khoảng 14.913 lượt người tham gia; kịp thời ban hành Chỉ thị, công điện để thực hiện công tác phòng, chống dịch Covid-19 với nhiều biện pháp tích cực, đảm bảo hạn chế dịch bệnh không lây ra cộng đồng, nhằm phục vụ thành công cuộc bầu cử đại biểu Quốc hội khóa XV và đại biểu HĐND các cấp, nhiệm kỳ 2021-2026⁵.

Thành phố đã đẩy mạnh việc thực hiện công khai, minh bạch trong hoạt động của các cơ quan, tổ chức, đơn vị. Trong đó tập trung công khai, minh bạch các chính sách, quy trình giải quyết thủ tục hành chính; công khai trong quản lý sử dụng ngân sách nhà nước, tài sản công, phân bổ dự toán, phân cấp thu chi, các chế độ, định mức, tiêu chuẩn, quy chế chi tiêu nội bộ của đơn vị. Trong 6 tháng đầu năm 2021 đã kiểm tra 490 cơ quan, đơn vị; hình thức công khai được thực hiện đúng quy định của Luật PCTN; thực hiện 289 cuộc kiểm tra công vụ các loại. Qua kiểm tra đã góp phần ngăn ngừa, xử lý kịp thời các hành vi vi phạm.

UBND Thành phố giao chỉ tiêu Kế hoạch kinh tế - xã hội và dự toán thu, chi ngân sách năm 2021 của thành phố Hà Nội⁶; đồng thời, chỉ đạo các đơn vị thực hiện chủ trương tiết kiệm 10% chi thường xuyên tạo nguồn thực hiện cải cách tiền lương trong năm⁷; Chương trình số 14/CTr-UBND ngày 19/01/2021 về thực hiện các nhiệm vụ, giải pháp phát triển kinh tế xã hội và dự toán NSNN năm 2021; tiếp tục chỉ đạo các cơ quan, đơn vị lập, phê duyệt, triển khai thực hiện và quản lý dự án đầu tư đúng quy định; thực hiện đầu tư tập trung, không dàn trải, xác định rõ trách nhiệm của mỗi cơ quan, đơn vị trong các khâu của quá trình đầu tư; tăng cường công tác quyết toán, tất toán và thu hồi công nợ phải trả ngân sách theo quy định⁸. UBND Thành phố ban hành Quyết định số

³ Quyết định số 675/QĐ-UBND ngày 05/02/2021 về việc ban hành Chương trình thực hành tiết kiệm, chống lãng phí năm 2021 của Thành phố; Quyết định số 628/QĐ-UBND ngày 03/02/2021 về kiện toàn Tổ công tác thẩm định, chấm điểm, đánh giá kết quả thực hành tiết kiệm, chống lãng phí trong chi thường xuyên của UBND TP.

⁴ Văn bản số 232/TTCP-C.IV ngày 05/2/2021 của Thanh tra Chính phủ về thực hiện nghiêm Luật Phòng, chống tham nhũng và quy định tặng quà và nhận quà tặng; Kế hoạch số 33/KH-UBND ngày 03/02/2021 của UBND Thành phố tổng kết Chiến lược quốc gia về PCTN đến năm 2020 và Kế hoạch thực hiện Công ước liên hợp quốc về phòng, chống tham nhũng của Thành phố

⁵ Chỉ thị số 12/CT-UBND ngày 11/5/2021 về việc thực thi các biện pháp cấp bách phòng, chống dịch Covid-19 trên địa bàn Hà Nội; 09 Công điện từ ngày 19/4/2021 đến ngày 25/4/2021 nhằm nâng cao ý thức cảnh giác của các tầng lớp nhân dân đối với dịch bệnh trên địa bàn Thành phố.

⁶ Quyết định số 5568/QĐ-UBND ngày 09/12/2020.

⁷ Tổng số kinh phí tiết kiệm là 1.040.631 triệu đồng (trong đó cấp Thành phố là 112.295 triệu đồng, cấp quận, huyện 928.336 triệu đồng) (theo Báo cáo số 2659/BC-STC ngày 07/5/2021 của Sở Tài chính);

⁸ Trong kỳ báo cáo, qua công tác thẩm tra quyết toán vốn đầu tư dự án hoàn thành đối với 46 dự án với giá trị phê duyệt quyết toán 2.344.066 triệu đồng, đã tiết kiệm cho ngân sách Thành phố là 10.672 triệu đồng (theo Báo cáo số 2659/BC-STC ngày 07/5/2021 của Sở Tài chính);

26/2020/QĐ-UBND ngày 29/10/2020 về việc ban hành Quy chế giám sát tài chính và đánh giá hiệu quả hoạt động của các doanh nghiệp nhà nước thuộc UBND Thành phố.

Trong công tác quản lý đầu tư xây dựng, UBND Thành phố ban hành văn bản số 483/UBND-KH&ĐT ngày 18/02/2021 về triển khai Kế hoạch đầu tư năm 2021 và hoàn thiện kế hoạch đầu tư công trung hạn 05 năm 2021-2025 cấp Thành phố; thực hiện các văn bản chỉ đạo của Trung ương về công tác đấu thầu, nâng cao hiệu quả quản lý nhà nước, đẩy lùi tình trạng tiêu cực, vi phạm trong hoạt động. Công tác quản lý, sử dụng trụ sở, đất đai, tài sản nhà nước được tăng cường; thực hiện các quy định về sắp xếp lại, xử lý nhà đất thuộc sở hữu nhà nước theo chỉ đạo của Chính phủ⁹; đồng thời, triển khai thực hiện công tác mua sắm tài sản nhà nước theo phương thức tập trung, quản lý, sử dụng tài sản công¹⁰.

Các chế độ, định mức, tiêu chuẩn được thực hiện nghiêm túc được UBND Thành phố và các đơn vị trực thuộc thực hiện trên tất cả các lĩnh vực; thường xuyên rà soát để sửa đổi, bổ sung các chế độ, định mức, tiêu chuẩn theo đúng quy định¹¹; kịp thời xây dựng và lập kế hoạch cụ thể để rà soát hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật của HĐND, UBND Thành phố đã hết hiệu lực pháp luật toàn bộ hoặc một phần năm 2020, đảm bảo tính pháp lý cho việc áp dụng các văn bản mới có hiệu lực¹²; tiếp tục thực hiện các quy định về minh bạch tài sản và thu nhập theo quy định, thực hiện việc chuyển đổi các vị trí công tác của cán bộ, công chức, viên chức nhằm phòng ngừa tham nhũng¹³.

Công tác cải cách hành chính tiếp tục được tập trung thực hiện, đẩy mạnh hoạt động ứng dụng khoa học công nghệ trong quản lý các cơ quan nhà nước¹⁴; xây dựng cơ sở dữ liệu điện tử làm cơ sở xây dựng và phát triển chính quyền điện tử, chính quyền số. Triển khai hệ thống họp trực tuyến đến các xã, phường, thị trấn phát huy hiệu quả, đặc biệt trong bối cảnh Thành phố tập trung phòng

⁹ Nghị định số 167/2017/NĐ-CP ngày 31/12/2017 của Chính phủ về quy định việc sắp xếp lại, xử lý tài sản công;

¹⁰ Quyết định số 08/2016/QĐ-TTg ngày 26/02/2016 và Nghị định số 151/2017/NĐ-CP ngày 26/12/2017 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Quản lý, sử dụng tài sản công;

¹¹ Ban hành mới 248 văn bản quy định về chế độ, định mức, tiêu chuẩn; thực hiện 106 cuộc kiểm tra việc thực hiện các chế độ, định mức, tiêu chuẩn.

¹² Ngày 02/02/2021, UBND Thành phố ban hành Quyết định số 599/QĐ-UBND công bố danh mục VBQPPL của HĐND, UBND Thành phố ban hành đã hết hiệu lực toàn bộ hoặc một phần năm 2020 (gồm 42 văn bản, trong đó 38 văn bản (07 Nghị quyết, 31 Quyết định hết hiệu lực toàn bộ, 04 Quyết định hết hiệu lực một phần).

¹³ UBND Thành phố đã ban hành Kế hoạch số 134/KH-UBND ngày 28/5/2021 thực hiện định kỳ chuyển đổi vị trí công tác đối với công chức, viên chức trên địa bàn Thành phố; qua đó, chỉ đạo các sở, ban, ngành, quận, huyện, thị xã xây dựng kế hoạch và thực hiện chuyển đổi vị trí công tác đối với công chức, viên chức thực hiện nhiệm vụ thuộc danh mục định kỳ phải chuyển đổi theo quy định, góp phần chủ động trong phòng ngừa tham nhũng; nâng cao chất lượng hoạt động công vụ của đội ngũ công chức, viên chức, khắc phục tâm lý chủ quan, thỏa mãn, trì trệ khi công tác ở một vị trí, một địa bàn; tạo môi trường cho đội ngũ công chức, viên chức có điều kiện tiếp xúc nhiều công việc, lĩnh vực khác nhau, có kiến thức toàn diện đáp ứng yêu cầu công tác cán bộ trước mắt và lâu dài.

¹⁴ Quyết định số 5743/QĐ-UBND ngày 29/12/2020 về Kế hoạch CCHC nhà nước năm 2021; Kế hoạch số 12/KH-UBND ngày 18/01/2021 triển khai tự đánh giá, chấm điểm xác định Chỉ số cải cách hành chính năm 2020 của thành phố Hà Nội; Kế hoạch số 24/KH-UBND ngày 22/01/2021 cải thiện, nâng cao Chỉ số Hiệu quả quản trị và hành chính công cấp tỉnh (PAPI) của Thành phố năm 2021; Kế hoạch số 25/KH-UBND ngày 22/01/2021 nâng cao sự hài lòng của người dân, tổ chức đối với sự phục vụ của các cơ quan, đơn vị; cải thiện, nâng cao Chỉ số hài lòng về sự phục vụ hành chính (SIPAS) năm 2021 của thành phố Hà Nội; Kế hoạch số 87/KH-UBND ngày 05/4/2021 về kiểm tra công tác cải cách hành chính (CCHC) năm 2021.

chống dịch Covid - 19. Tăng cường kiểm tra, rà soát, đánh giá TTHC¹⁵; thông qua phương án đơn giản hóa TTHC trong các lĩnh vực, nâng cao chất lượng giải quyết TTHC trên địa bàn Thành phố, gắn với thực hiện Quy tắc ứng xử của cán bộ, công chức, viên chức, người lao động trong các cơ quan thuộc Thành phố; siết chặt kỷ luật, kỷ cương hành chính; tăng cường trách nhiệm người đứng đầu cơ quan, đơn vị trong công tác PCTN. Tổ chức thực hiện tốt Nghị quyết số 39-NQ/TW, ngày 17/4/2015 của Bộ Chính trị và chính sách tinh giản biên chế theo Nghị định số 108/2014/NĐ-CP ngày 20/11/2014 của Chính phủ; ban hành cơ chế đặc thù của Thành phố khuyến khích các đối tượng tự nguyện thực hiện tinh giản biên chế.

Công an Thành phố thụ lý 21 vụ - 18 bị can (trong đó: kỳ trước chuyển sang 16 vụ 16 bị can; khởi tố trong kỳ 03 vụ 0 bị can; phục hồi điều tra: 02 vụ 02 bị can). Kết quả giải quyết: kết thúc 09 vụ 10 bị can (trong đó: kết thúc điều tra, chuyển VKS đề nghị truy tố 06 vụ 10 bị can; tạm đình chỉ điều tra 03 vụ 0 bị can); đang điều tra 12 vụ 08 bị can. Viện Kiểm sát nhân dân Thành phố thụ lý 13 vụ - 30 bị can (cũ 07 vụ 20 bị can; mới 06 vụ 10 bị can), đã giải quyết 10 vụ 24 bị can (truy tố chuyển Tòa 10 vụ 24 bị can), đang giải quyết 03 vụ 06 bị can. Tòa án nhân dân Thành phố thụ lý 31 vụ - 79 bị cáo, đã giải quyết 21 vụ - 43 bị cáo, đang giải quyết 10 vụ - 36 bị cáo.

2. Hạn chế, nguyên nhân

Bên cạnh kết quả đạt được, công tác PCTN của Thành phố trong 6 tháng năm 2021 vẫn còn một số hạn chế nhất định: Trách nhiệm người đứng đầu ở một số cơ quan, đơn vị chỉ đạo, triển khai các giải pháp có lúc chưa quyết liệt; việc tự kiểm tra phát hiện còn hạn chế, cần tiếp tục được quan tâm, trước tình hình tham nhũng vẫn có diễn biến phức tạp, thủ đoạn tinh vi, phạm vi, lĩnh vực tham nhũng rộng, tiềm ẩn chủ yếu ở các lĩnh vực: quản lý, sử dụng đất đai, GPMB, đầu tư xây dựng, tài chính, mua sắm công...

Nguyên nhân tồn tại nêu trên là do công tác quản lý nhà nước ở một số lĩnh vực chưa được chặt chẽ, trình độ quản lý còn hạn chế; một số bộ phận cán bộ, công chức, viên chức còn thiếu tu dưỡng, rèn luyện, đã lợi dụng nhiệm vụ được giao để làm trái quy định, vụ lợi; người đứng đầu một số đơn vị, địa phương chưa quyết liệt chỉ đạo và tổ chức thực hiện trong công tác PCTN; chưa có giải pháp cụ thể để phòng ngừa, chống tham nhũng; chưa quan tâm đúng mức đến công tác thanh tra, kiểm tra, giám sát để phòng ngừa, phát hiện tham nhũng.

II. KIẾN NGHỊ UBND THÀNH PHỐ

1. Chỉ đạo tiếp tục tổ chức thực hiện Luật Phòng, chống tham nhũng năm 2018; triển khai thực hiện các Chỉ thị của Bộ Chính trị, Thủ tướng Chính phủ; Kế hoạch của Thành ủy; gắn công tác PCTN với việc thực hiện Nghị quyết Trung ương 4 (khóa XII). Triển khai có hiệu quả Chương trình công tác số 10-Ctr/TU ngày 17/3/2021 của Thành ủy về *"nâng cao hiệu quả công tác phòng,*

¹⁵ Quyết định số 629/QĐ-UBND ngày 03/02/2021 ban hành Kế hoạch rà soát, đánh giá thủ tục hành chính năm 2021 trên địa bàn Thành phố; Kế hoạch số 36/KH-UBND ngày 05/02/2021 về kiểm tra hoạt động kiểm soát thủ tục hành chính năm 2021 trên địa bàn Thành phố

chống tham nhũng, thực hành tiết kiệm, chống lãng phí giai đoạn 2021-2025” gắn nhiệm vụ phòng, chống tham nhũng với thực hành tiết kiệm, chống lãng phí phục vụ nhiệm vụ chính trị trọng tâm của Thành phố năm 2021.

2. Đẩy mạnh công tác tuyên truyền, phổ biến giáo dục pháp luật về phòng, chống tham nhũng; giáo dục chính trị, tư tưởng, đạo đức cho cán bộ, công chức, để thực hiện đồng bộ các giải pháp, ngăn chặn, từng bước đẩy lùi tham nhũng, lãng phí.

3. Tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra đối với những lĩnh vực nhạy cảm, dễ xảy ra tham nhũng; đôn đốc tổ chức thực hiện các kết luận thanh tra và văn bản chỉ đạo xử lý sau thanh tra theo quy định tại Nghị định số 33/2015/NĐ-CP ngày 27/3/2015 của Chính phủ để nâng cao hiệu lực, hiệu quả công tác thanh tra, phòng ngừa tham nhũng, tiêu cực.

4. Tập trung lãnh đạo, chỉ đạo giải quyết các vụ việc tham nhũng, tiêu cực đã bị truy tố kịp thời đưa ra xét xử nghiêm minh, thu hồi tài sản cho nhà nước và cá nhân, nhằm đảm bảo yếu tố thực thi của cơ quan pháp luật.

5. Thực hiện công tác kê khai tài sản thu nhập lần đầu theo quy định của Luật Phòng, chống tham nhũng 2018 và Nghị định số 130/2020/NĐ-CP của Chính phủ. Kịp thời thay thế Quyết định số 58/2013/QĐ-UBND ngày 17/12/2013 của UBND Thành phố về việc kê khai tài sản, thu nhập của người có nghĩa vụ phải kê khai tại các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc Thành phố cho phù hợp với Luật phòng, chống tham nhũng năm 2018 và các văn bản hướng dẫn thi hành.

6. Tăng cường công khai, minh bạch trong hoạt động của các cơ quan nhà nước; hoàn thiện thể chế, xây dựng chính sách, pháp luật, tập trung trong các lĩnh vực: đầu tư xây dựng, quản lý đất đai, tài nguyên, tín dụng, ngân hàng; quản lý chặt chẽ việc sử dụng ngân sách nhà nước, tài chính, tài sản công; cải cách chế độ tiền lương và thực hiện chính sách tiền lương, đãi ngộ hợp lý đối với cán bộ, công chức, viên chức, để đảm bảo ổn định cuộc sống; tiếp tục thực hiện có hiệu quả việc kê khai tài sản thu nhập theo Chỉ thị số 33-CT/TW ngày 03/01/2014 của Bộ Chính trị.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban Pháp chế về công tác phòng, chống tham nhũng trên địa bàn Thành phố 6 tháng đầu năm 2021, kính trình HĐND Thành phố./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Thành ủy; | để báo cáo
- Thường trực HĐND TP;
- UBND TP;
- Thành viên Ban Pháp chế HĐND TP;
- VP ĐDBQH&HĐND TP;
- Lưu: VT, PC (Huấn). *S.H.*

**TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN**



Duy Hoàng Dương